

# OBSERVATOIRE DES BESOINS EN ACCUEIL DE LA PETITE ENFANCE

SEANCE DU 7 NOVEMBRE 2018

# Présentes

- DESCOS Juliette CT PE;
  - LANGER Laurence, DDT –MOE / ROADE
  - FUENTEZ Céline <celine.fuentez@mairie-lyon.fr>;
  - GODON Martine <martine.godon@mairie-lyon.fr>;
  - MARTEL Perrine <perrine.martel@mairie-lyon.fr>; PAIPE 3
  - TREUILLET Béatrice <beatrice.treuillet@mairie-lyon.fr>; PAIPE 6
  - VIDON Christelle <Christelle.VIDON@mairie-lyon.fr>; PAIPE 2
  - VIRICEL Marie-Christine <Marie-Christine.VIRICEL@mairie-lyon.fr>;
  - ARNAU Valérie <valerie.arnau@mairie-lyon.fr>;
  - DAFFLON Emilie <Emilie.DAFFLON@mairie-lyon.fr>; Dir Adjointe 4
  - FENET Martine <martine.fenet@mairie-lyon.fr>;
  - GAGNAIRE Patrick <patrick.gagnaire@mairie-lyon.fr>;
  - HAREMZA Florence <Florence.HAREMZA@mairie-lyon.fr>;
  - Enfance - Coordinatrices [EnfanceCoordinatrices@mairie-lyon.fr](mailto:EnfanceCoordinatrices@mairie-lyon.fr)
- 
- Enjeu fort souligné par Juliette du lien avec les mairies d'ARM (2 présentes)

# ORDRE DU JOUR

1. Le cadre général de l'observation et les enjeux pour la petite enfance
2. Planification du travail de l'année
3. Première approche statistique (données CAF)
4. Mise en œuvre :
  1. Se fixer des objectifs
  2. Les outils
  3. Les attentes par rapport au pôle ressources

# Le cadre général de l'observation et les enjeux pour la petite enfance : **le rôle de l'agent public**

- Connaître les besoins de la population pour proposer au public les solutions les plus adaptées (Dewey, Le Public et ses problèmes, 1927)
- Pour passer **d'une logique offre/demande à une logique services/ besoins** (Marie Duràn-Decroix – Formatrice Consultante, formation [Observation des besoins de la population et participation des publics dans le champs de la petite enfance](#))
- Et pour prioriser et s'adapter dans un contexte de budgets restreints

# Les enjeux pour la petite enfance dans le cadre de la Ville de Lyon

- Bilan de mi-mandat
- Echelle centrale et échelle arrondissement
- Un triptyque ingérable ?
  - Budgets restreints
  - Croissance démographique
  - Demandes importantes d'accueil en crèches mais une PPI limitée

# Historique de l'Observatoire

- Travail engagé depuis plus de **5 ans**
- Objectif d'adaptation de l'offre aux besoins
- Constats :
  - Une offre relativement bien connue
  - La mairie d'arrondissement, un rôle clé
  - Des évolutions sociétales significatives :
    - Croissance constante de la monoparentalité
    - Recomposition des familles
    - Attentes accrues d'accueil en collectif
    - Précarité – crise de 2008
  - Une ville qui a déjà très fortement investi dans les crèches (taux de couverture très élevé)

# Les enjeux de l'observation de la demande en matière de petite enfance

- Une approche globale : familles et enfants et non population seule
- Une diversité importante des familles :
  - Composition
  - Taille
  - Revenus
  - Attentes
- Lyon : de multiples territoires aux caractéristiques différentes => aller vers une approche infra-territoriale
- Un enjeu d'attractivité économique pour Lyon et la Métropole

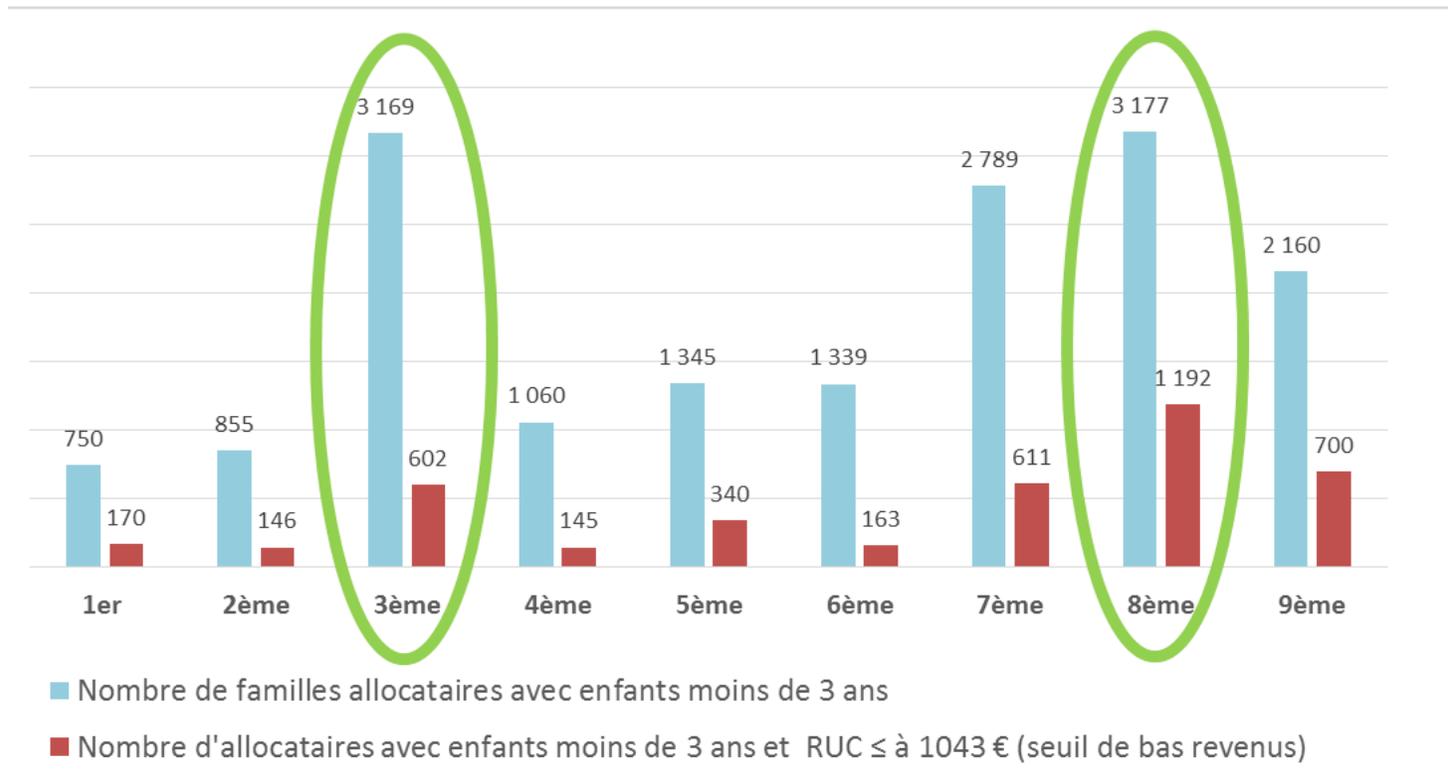
# Première approche statistique (données CAF)

DONNEES CAF DU RHONE : Commune LYON 3	2014	2015	2016	évolution 2016/2015	2017	évolution 2017/2016	évolution 2017/2014
LES FAMILLES ALLOCATAIRES							
Nombre total de familles (avec enfant(s) à charge au sens des prestations)	9 305	9 305	9 349	0,5%	9 287	-0,7%	-0,2%
Nombre de familles avec des enfants de 0 à < 18 ans	9 084	9 073	9 113	0,4%	9 056	-0,6%	-0,3%
Nombre de familles avec des enfants de 0 à < 6 ans	5 114	5 102	5 063	-0,8%	4 951	-2,2%	-3,2%
<b>Nombre de familles avec des enfants de 0 à &lt; 3 ans</b>	<b>3 328</b>	<b>3 311</b>	<b>3 269</b>	<b>-1,3%</b>	<b>3 169</b>	<b>-3,1%</b>	<b>-4,8%</b>

DONNEES CAF DU RHONE : Commune LYON 8	2014	2015	2016	évolution 2016/2015	2017	évolution 2017/2016	évolution 2017/2014
LES FAMILLES ALLOCATAIRES							
Nombre total de familles (avec enfant(s) à charge au sens des prestations)	8 582	8 652	8 711	0,7%	8 832	1,4%	2,9%
Nombre de familles avec des enfants de 0 à < 18 ans	8 331	8 393	8 466	0,9%	8 584	1,4%	3,0%
Nombre de familles avec des enfants de 0 à < 6 ans	4 903	4 906	4 872	-0,7%	4 904	0,7%	0,0%
<b>Nombre de familles avec des enfants de 0 à &lt; 3 ans</b>	<b>3 316</b>	<b>3 248</b>	<b>3 180</b>	<b>-2,1%</b>	<b>3 177</b>	<b>-0,1%</b>	<b>-4,2%</b>

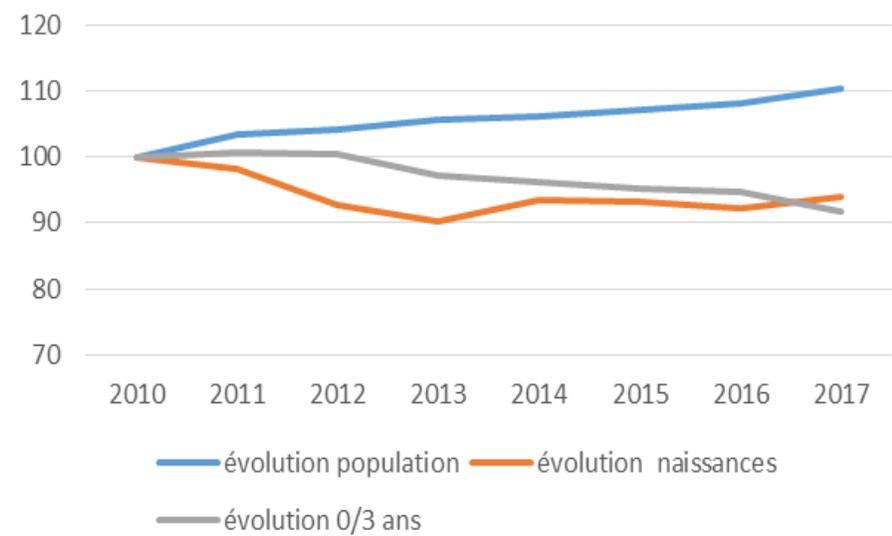
Des volumes équivalents pour des situations très contrastées, avec une précarité beaucoup plus forte sur une grande partie du 8<sup>ème</sup>

Un 3<sup>ème</sup> arrondissement perçu comme arrondissement d'accueil des familles, est-ce encore la réalité ?

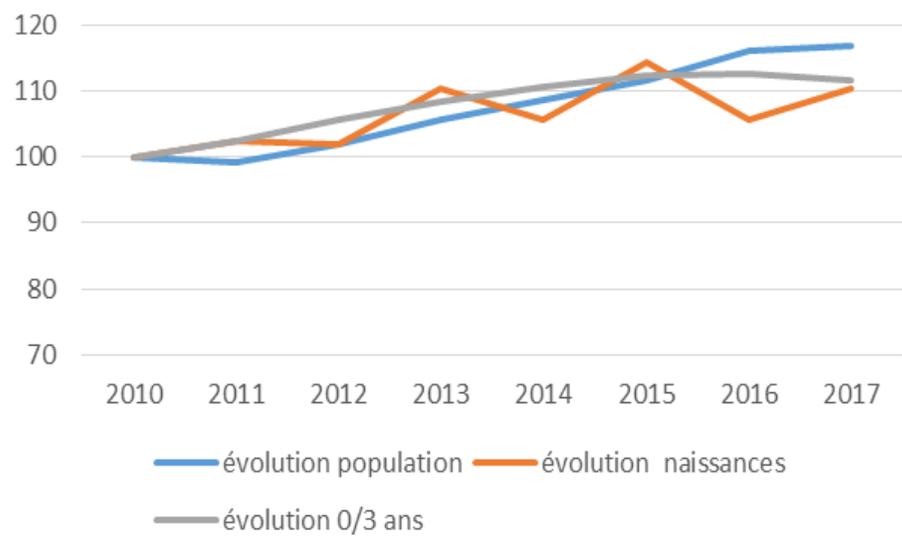


Dans le 8<sup>ème</sup> arrondissement, pour le même nombre de familles que dans le 3<sup>ème</sup>, on en recense près du double avec revenus inférieurs au seuil de pauvreté => Très forte précaire dans cet arrondissement.

### Comparatif population 3ème



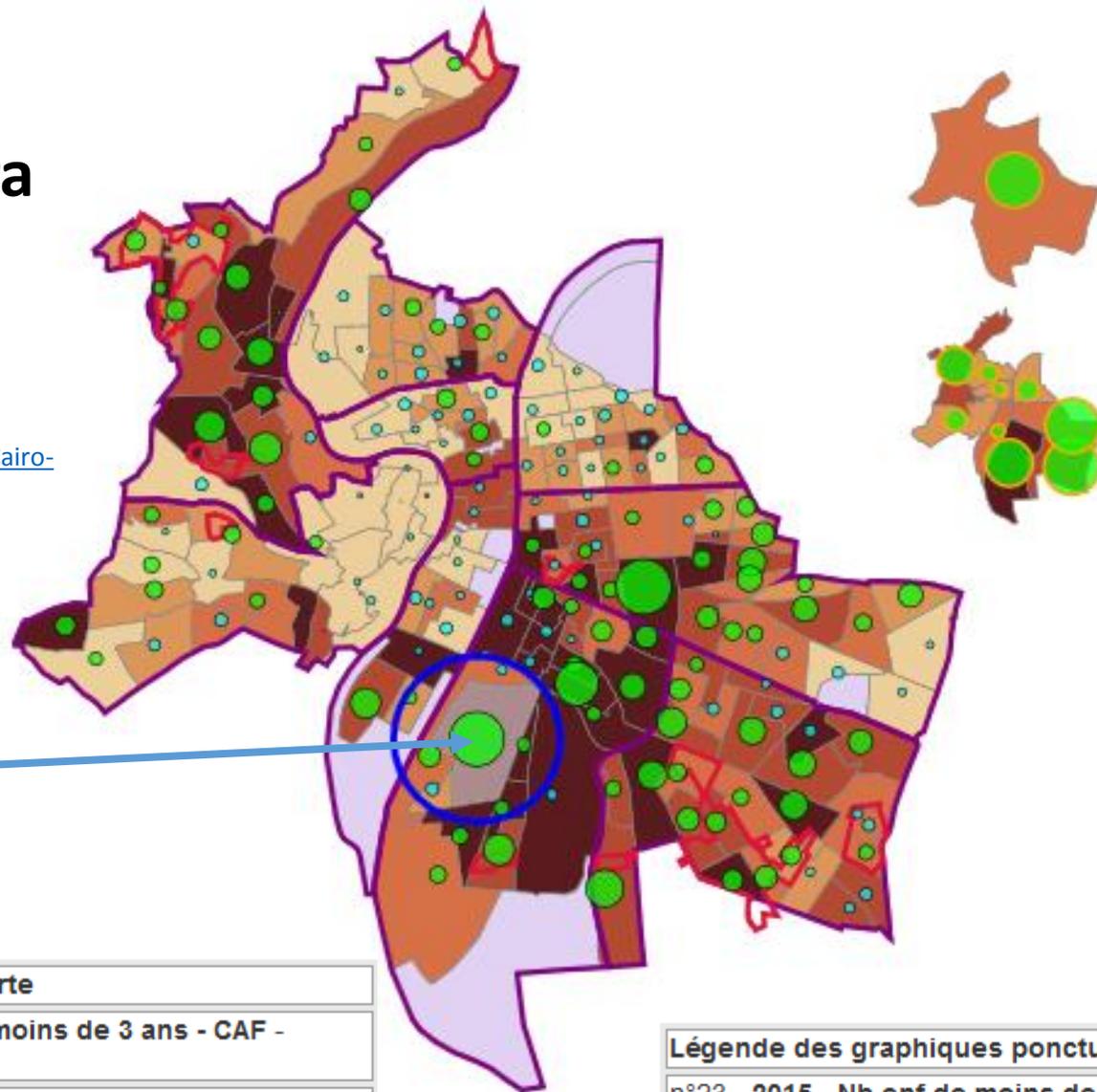
### Comparatif population 7ème



# Une première approche infra territoriale des enfants de moins de 3 ans

(CAF 2015 – actualisation 2016 à venir)

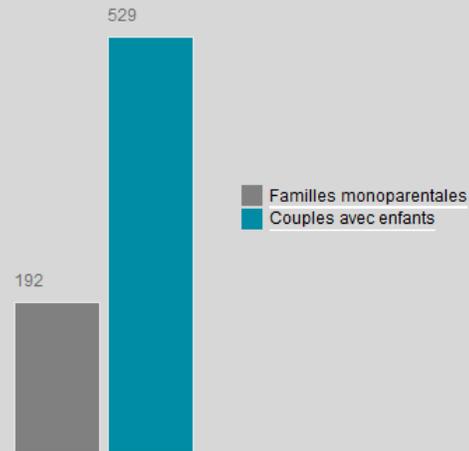
[http://vlko.org/sc1/indexVoirCarte.html?carte=http://vlko.org/sc1/SuiteCairo-PANORAMA/Lyon\\_CAF\\_2015/PageCartoDossier/#cadre](http://vlko.org/sc1/indexVoirCarte.html?carte=http://vlko.org/sc1/SuiteCairo-PANORAMA/Lyon_CAF_2015/PageCartoDossier/#cadre)



Exemple

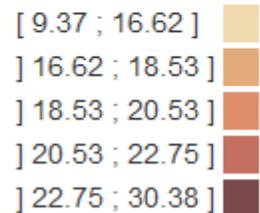
**YVES\_FARGES**

Type des familles allocataires avec enfant (CAF 2015)



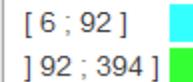
**Légende du fond de carte**

n°32 - 2015 - Tx enf de moins de 3 ans - CAF -  
Source : CAF 2015



**Légende des graphiques ponctuels**

n°23 - 2015 - Nb enf de moins de 3 ans - CAF -  
Source : CAF 2015



# Mise en œuvre : Se fixer des objectifs

- Temps de travail commun
- Exemples :
  - Lister les principaux constats/perceptions et les confronter avec les données disponibles :

Constat et/ou perception	Objectivation	Confirmation ou amendement
Point 1		
Point 2		

- Se limiter à 3 points saillants pour ne pas se perdre
- Mobiliser les ressources Petite Enfance et ROADE si besoin

Ne pas travailler seul-e

# Exemples 2 : les données arrondissement de la CAF

 <p>1 - Sélectionner votre type de zonage ==&gt; 2 - Sélectionner votre zone d'étude ==&gt;</p>	COMMUNE Commune LYON 8						
DONNEES CAF DU RHONE : Commune LYON 8							
	2014	2015	2016	évolution 2016/2015	2017	évolution 2017/2016	évolution 2017/2014
<b>LES FAMILLES ALLOCATAIRES</b>							
Nombre total de familles (avec enfant(s) à charge au sens des prestations)	8 582	8 652	8 711	0,7%	8 832	1,4%	2,9%
<b>Nombre de familles avec des enfants de 0 à &lt; 18 ans</b>	8 331	8 393	8 466	0,9%	8 584	1,4%	3,0%
Nombre de familles avec des enfants de 0 à < 6 ans	4 903	4 906	4 872	-0,7%	4 904	0,7%	0,0%
Nombre de familles avec des enfants de 0 à < 3 ans	3 316	3 248	3 180	-2,1%	3 177	-0,1%	-4,2%
Nombre de familles avec des enfants de 3 à < 6 ans	2 736	2 799	2 849	1,8%	2 872	0,8%	5,0%
Nombre de familles avec des enfants de 0 à < 1 an	1 204	1 238	1 153	-6,9%	1 094	-5,1%	-9,1%
Nombre de familles avec des enfants de 1 à < 2 ans	1 233	1 178	1 191	1,1%	1 202	0,9%	-2,5%
Nombre de familles avec des enfants de 2 à < 3 ans	1 217	1 199	1 156	-3,6%	1 203	4,1%	-1,2%
Nombre de familles avec des enfants de 3 à < 4 ans	1 008	1 104	1 076	-2,5%	1 054	-2,0%	4,6%
Nombre de familles avec des enfants de 4 à < 5 ans	992	1 011	1 079	6,7%	1 078	-0,1%	8,7%

Quels chiffres vous interpellent ?  
Pourquoi ?  
=> Objectif : en débattre en réunion 2

# Exemple 3 : le bilan pour la mairie d'arrondissement

- Pour établir un bilan à mi-mandat, quelles données et quels apports qualitatifs mettriez-vous en avant ?
  
- Dans quel ordre de priorité ?

# Mise en œuvre : Les outils

- Les ressources centrales :
  - Données CAF et si besoin Insee
  - [www.vlko.org](http://www.vlko.org) : ouvrir une page petite enfance ?
  - Analyse des commissions
  - ...
- Les outils de suivi existants pour les PAIPE :
  - A adapter en fonction de chacun : l'objectif est de mesurer la demande par grand type (accueil collectif, assistante maternelle, ...) pour la comparer à la population et aux familles de l'arrondissement
  - Pas d'enjeu d'exhaustivité
  - Trouver la méthode la plus simple au vu des charges et de l'organisation du travail

## Planification du travail de l'année – Objectifs de chacun-e

- Caler un planning de réunion pour maintenir une réelle dynamique de l'Observatoire : dates prévues
  - Réunion 2 : 30 janvier
  - Réunion 3 :
  - Réunion 4
- Se fixer des objectifs pour chaque réunion et un objectif de fin d'année (scolaire) :
  - Echanges sur le « livrable » final : pas encore stabilisé car c'est l'objet du travail de cette année
  - Pas de trame unique imposée afin que l'observation « colle » à chaque PAIPE, et à ses caractéristiques propres
  - Construction par le groupe Observatoire PAIPE pour avoir un outil utile pour les différents niveaux (valorisation au sein de la mairie d'arrondissement, observatoire général, ...)

## Engagements suite à la réunion

- Pour fin novembre :

### **Identification et le choix des pistes de travail sur lesquelles chacun-e s'engage à travailler pour le 30 janvier**

- Faire les remontées d'objectifs par arrondissement : chaque référente PAIPE, en lien avec sa hiérarchie et la coordo territoriale
  - Soit préciser les sujets prioritaires de travail, à partir desquels la préparation de la réunion du 30 janvier se fera
- 
- **Pour le 30 janvier:**
    - Identifier les indicateurs caractéristiques de la demande/besoin d'accueil.
    - Définir son outil (tableau observatoire, nouveau tableau « simplifié », batônnage...)
    - Interpeler si besoin la coordo, L. Langer, la DE...
    - Communiquer avec les collègues